



**МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ  
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ  
(МЧС РОССИИ)**

---

**ПРОТОКОЛ**

**совещания по вопросам совершенствования  
механизма противопожарного страхования**

19 декабря 2023 г.

№ 345-АМ

Председательствовал:

Заместитель Министра Российской Федерации  
по делам гражданской обороны,  
чрезвычайным ситуациям и ликвидации  
последствий стихийных бедствий –  
главный государственный инспектор  
Российской Федерации по пожарному надзору

Супруновский А.М.

Присутствовали:

от приглашенных:

Президент Всероссийского союза  
страховщиков

Уфимцев Е.В.

Заместитель директора Департамента развития  
имущественного страхования юридических  
лиц Всероссийского союза страховщиков

Попов А.А.

Заместитель директора Департамента развития  
имущественного страхования физических лиц  
Всероссийского союза страховщиков

Порватов М.Н.

031464

Заместитель начальника отдела Департамента  
финансовой политики Министерства финансов  
Российской Федерации

Ерохина Т.В.

Начальник Управления регулирования  
деятельности на рынке страхования  
Центрального банка Российской Федерации

Шелепнева О.В.

Начальник отдела пожарной безопасности  
Административного департамента  
Центрального банка Российской Федерации

Беседин Ю.В.

Заместитель начальника отдела  
правоприменения Департамента страхового  
рынка Центрального банка Российской  
Федерации

Мальцева А.Н.

Исполнительный директор автономной  
некоммерческой организации в сфере  
поддержки отечественных производителей  
«Консорциум «Производители охранных,  
пожарных, СКУД систем безопасности»  
(далее – АНО «ПОПСБ»)

Динеев М.Г.

Руководитель Административного аппарата  
АНО «ПОПСБ»

Александрова М.П.

от МЧС России:

Помощник Министра

Коровин А.С.

Заместитель директора Департамента  
надзорной деятельности и профилактической  
работы

Полехин П.В.

Заместитель директора – начальник отдела  
Правового департамента

Магомедрасулов М.М.

Начальник ФГБУ ВНИИПО МЧС России

Гордиенко Д.М.

Начальник отдела ФГБУ ВНИИПО  
МЧС России

Матюшин А.В.

## **I. О совершенствовании механизма противопожарного страхования**

(Уфимцев Е.В., Динеев М.Г., Гордиенко Д.М., Ерохина Т.В., Шелепнева О.В., Попов А.А., Матюшин Ю.А., Мальцева А.Н., Магомедрасулов М.М., Супруновский А.М.)

1. Принять к сведению доклады выступающих.
2. Отметить информацию Всероссийского союза страховщиков:
  - о наличии проблемных вопросов при применении положений статьи 11<sup>1</sup> Федерального закона от 21.12.1994 № 68 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Закон № 68-ФЗ) в части отсутствия обязанности у органов государственной власти субъектов Российской Федерации по разработке, утверждению и реализации программ организации возмещения ущерба, причиненного расположенным на территориях субъектов Российской Федерации жилым помещениям граждан, с использованием механизма добровольного страхования;
  - о проекте федерального закона, предусматривающего возможность использования страховых механизмов для возмещения вреда, причиненного жизни и здоровью потерпевших в результате пожара на объекте с массовым пребыванием людей.
3. Отметить информацию АНО «ПОПСБ»:
  - о недостаточности действующих методик страхования пожарных рисков в части учета степени защищенности объектов от пожаров (наличие систем противопожарной защиты, систем предотвращения пожаров, выполнения организационно-технических мероприятий);
  - об отсутствии в существующих методиках и программах сертификации ранжирования средств противопожарной защиты по уровню их качества;
  - об индивидуальном механизме привязки тарифов к технологическому уровню систем и степени оснащенности объектов системами противопожарной защиты.
4. Отметить позицию ФГБУ ВНИИПО МЧС России о необходимости доработки концепции финансового обеспечения ответственности в отношении объектов с массовым пребыванием людей, в том числе учетом функционального назначения и особенностей функционирования объектов, рисков возникновения пожаров на них, оснащенности системами противопожарной защиты, обеспеченности первичными средствами пожаротушения.
5. Отметить позицию Минфина России:
  - о невозможности введения обязательного страхования жилых помещений гражданами, в силу возникновения противоречий с положениями Конституции Российской Федерации, а также нормами Гражданского кодекса Российской Федерации;
  - о невозможности обязать органы государственной власти субъектов Российской Федерации разрабатывать, утверждать и реализовывать программы организации возмещения ущерба, причиненного расположенным на территориях субъектов Российской Федерации жилым помещениям граждан, с использованием

механизма добровольного страхования согласно требований положений Закона № 68-ФЗ;

о необходимости стимулирования органов государственной власти субъектов Российской Федерации утверждать программы, предусмотренные статьей 11.1 Закона № 68-ФЗ, в целях реализации механизма возмещения ущерба, причиненного жилым помещениям граждан;

о возникновении потребности выделения значительных бюджетных ассигнований в случае введения требования о страховании ответственности государственных объектов с массовым пребыванием людей (учреждения здравоохранения, культуры, образовательные и детские дошкольные учреждения, учреждения, в том числе студенческие общежития, физкультурно-оздоровительные и спортивные сооружения и т.п.).

6. Отметить информацию Банка России:

об отсутствии обоснованных критериев объектов с массовым пребыванием людей, в отношении которых возможно введение обязательного страхования;

о положительном опыте, достигнутом в г. Москве при реализации программы возмещения ущерба с использованием механизма страхования;

7. Департаменту надзорной деятельности и профилактической работы направить настоящий протокол и материалы выступающих всем участникам совещания.

8. Продолжить работу по популяризации противопожарного страхования в Российской Федерации в рамках создаваемой в соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Министра промышленности и торговли Российской Федерации Д.В. Мантурова от 27 ноября 2023 г. № МД-П4-16884 межведомственной рабочей группы.

9. Рекомендовать Всероссийскому союзу страховщиков, Министерству финансов Российской Федерации, Центральному банку Российской Федерации, АНО «ПОПСБ»:

9.1. Рассмотреть возможность применения для расчета страховых тарифов риск-ориентированной модели организации плановых контрольных (надзорных) мероприятий, используемой надзорными органами МЧС России, а также информации о выполнении на объектах защиты противопожарных мероприятий;

9.2. Не позднее 25.01.2024 направить в МЧС России предложения по стимулированию страхования зданий и сооружений (в том числе объектов с массовым пребыванием людей и жилого фонда), а также страхования ответственности их владельцев.

Заместитель Министра Российской Федерации  
по делам гражданской обороны,  
чрезвычайным ситуациям и ликвидации  
последствий стихийных бедствий –  
главный государственный инспектор  
Российской Федерации по пожарному надзору



А.М. Супруновский